



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI ARAD

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 15010 din 28.10.2016

Ca urmare a notificării adresate de **MUNICIPIUL ARAD**, cu sediul în Arad, Bulevardul Revoluției, nr. 75, prin Arhitect Șef Radu Drăgan, privind **„Planul de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Arad”** înregistrată la APM Arad cu nr. 11984/30.08.2014 , în baza:

- *HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia;*
- *OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;*
- *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ord. nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;*
- *Ord. nr. 2387/2011 pentru modificarea Ord. nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.*

Agenția pentru Protecția Mediului Arad

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 14.09.2016, a completărilor depuse la documentație;
- în conformitate cu prevederile art. 11. alin. 1, art. 13 și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor din partea publicului interesat,
- zona studiată în cadrul planului menționat nu se afla în perimetrul sau în apropierea unei arii naturale protejate de interes național/comunitar;
- prin PMUD se propune implementarea unor proiecte care au drept scop diminuarea emisiilor evacuate în atmosfera rezultate de la mijloacele de transport, a nivelului de zgomot și îmbunătățirea calității vieții

decide:

„Planul de mobilitate urbană durabilă pentru municipiul Arad” titular MUNICIPIUL ARAD, prin Arhitect Șef Radu Drăgan, nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

1. Caracteristicile planului:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare:

Planul de Mobilitate Urbana Durabila reprezinta documentatia complementara strategiei de dezvoltare teritoriala periurbana/metropolitana si a Planului Urbanistic General al municipiului Arad si reprezinta instrumentul de planificare strategica teritoriala prin care este corelata dezvoltarea spatiala a localitatilor si a zonei periurbane/metropolitane a acestora cu nevoile de mobilitate si transport ale persoanelor si marfurilor .

Prezentul PMUD include interventii (masuri sau proiecte specifice) prin care sunt propuse rezolvari pentru probleme identificate in etapa de analiza a situatiei actuale sau care sunt considerate ca strategice in contextul asigurarii unei mobilități urbane optime in aria de studiu, acoperind perioada 2016-2023:

- intervenții majore asupra rețelei stradale: varianta de ocolire pe latura SE, pod rutier peste râul Mureș care să asigure legătura între str. Andrei Șaguna și Calea Timișorii, amenajare legătură între str. Cometei și Centura Nord, modernizare infrastructură rutieră Zona Industrială Arad Vest, realizarea de perdele verzi, reabilitare DJ 682 Arad limita județ Timiș, reabilitare DJ 709 Arad-Seleuș, etc;

- transport public: reorganizarea rețelei de transport public, modernizarea stațiilor de transport public existente și crearea de noi stații, achiziționare autobuze ecologice, achiziție material rulant electric, modernizare material rulant, modernizare infrastructura de tramvai-cale și rețea de contact, achiziție sistem e-ticketing și monitorizare video, reproiectarea programului de circulație al liniilor de tramvai astfel încât să deservească cererea de transport, dezvoltare terminale de transport public urban/județean/interjudețean, reabilitare infrastructură de tramvai Arad-Ghioroc, etc;

- transport de marfă: varianta de ocolire pe latura SE, reorganizarea traseelor pentru accesul vehiculelor cu masă totală autorizată mai mare de 7,5 tone,

- sisteme alternative de mobilitate: modernizarea trotuarelor care să faciliteze accesul inclusiv pentru persoane cu nevoi speciale; remodelarea Bulevardului Revoluției, amenajare locuri de parcare pentru biciclete, infrastructura necesara autovehiculelor hibrid sau electrice, amenajarea pistei de biciclete Arad-Fântânele;

- managementul traficului:

- structura intermodală și operațiuni urbanistice necesare: implementarea unor sisteme inteligente de management al traficului ITS unda verde, dezvoltarea terminalelor de transport public urban/județean/interjudețean, amenajare parcări colective, etc;

- proiecte organizaționale: campanii de conștientizare.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Proiectul de plan poate influența în mod semnificativ, prin funcțiunea propusa, alte planuri sau proiecte de investitie ce urmeaza a fi realizate in zona, dar se coreleaza cu planurile si strategii nationale/ regionale/ locale:

Strategie nationala privind schimbarile climatice 2013–2020, Master Plan Transporturi; Acordul de Parteneriat România 2014–2020; Strategia de dezvoltare teritorială a României-România policentrică 2035-Coeziune și competitivitate teritorială, dezvoltare și șanse egale pentru oameni, Programul Operațional Regional 2014-2020; Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020–2030; Planul Național de Dezvoltare PND, Plan de amenajare a teritoriului national PATN, Program operațional sectorial transport (POST) 2007-2013 revizuit în 2014, Programul operational infrastructura mare 2014-2020 (transport, energie, mediu) POIM 2014-2020; Planul de Dezvoltare Regională 2014-2020 al Regiunii Vest, Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Arad PATJ, Strategia de Dezvoltare a județului Arad pentru perioada 2014-2020, inclusiv PUG-ul Municipiului Arad aflat în proces de elaborare.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Planul de Mobilitate Urbana Durabila aplică conceptele și politicile europene de planificare și management pentru o mobilitate și dezvoltare durabilă adaptată condițiilor specifice. Planul de Mobilitate Urbana Durabila se elaborează pentru municipiul Arad și are ca scop identificarea investițiilor, măsurilor programate până în anul 2023 care să conducă la realizarea unui sistem de transport urban durabil, care să răspundă următoarelor **obiective**:

- EFICIENȚA ECONOMICĂ - sporirea eficienței și rentabilitatea transportului de persoane și bunuri;
- ACCESIBILITATE - asigurarea opțiunilor de transport care să permită accesul la destinațiile și serviciile esențiale;
- SIGURANȚA – reducerea numărului de accidente rutiere, îmbunătățirea siguranței și a securității cetățenilor;
- MEDIU - reducerea poluării aerului și a poluării fonice, reducerea emisiilor de gaze poluante și a gazelor cu efect de seră, reducerea consumului de carburant și energie;
- CALITATEA VIEȚII – îmbunătățirea stării de sănătate a populației, a atractivității și calității mediului și peisajului urban.

Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbană Durabilă acoperă toate modurile și formele de transport în întreaga aglomerație urbană, atât în plan public cât și privat, atât privind transportul de pasageri, cât și cel de bunuri, transport motorizat și nemotorizat, deplasarea și parcare, răspunzând conceptelor și principiilor de dezvoltare durabilă.

PMUD pentru municipiul Arad are ca obiectiv strategic **mediul** - reducerea poluării aerului și a poluării fonice, reducerea emisiilor de gaze poluante, reducerea consumului de energie.

Pentru îmbunătățirea comportamentului în raport cu mediul, se va diminua progresiv impactul global al emisiilor poluante din transporturi în vederea încadrării în obiectivele stabilite pentru România privind plafoanele naționale de emisii.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

În PMUD au fost identificate problemele/disfuncționalitățile actuale și au fost propuse proiectele și măsurile care vor contribui la îmbunătățirea calității vieții și a mediului.

Calitatea aerului, gaze cu efect de seră, zgomot:

Retea rutieră

Organizarea rețelei stradale și de drumuri existente va conduce la decongestionarea și fluidizarea traficului în oraș cu impact pozitiv resimțit de locuitori, ca urmare a reducerii nivelului de zgomot și a emisiilor de poluanți în atmosferă. Există zone unde însă prin apariția unor sectoare noi de infrastructură (varianta de ocolire pe latura SE, pod rutier peste râul Mureș care să asigure legătura între str. Andrei Șaguna și Calea Timișorii, legătură rutieră între str. Cometei și Centura Nord) nivelul de zgomot și poluarea va crește ca urmare a traficului. Este însă de menționat că legăturile noi sunt propuse în afara zonei centrale, către periferie acolo unde densitatea populației este mai redusă, în spații deschise care favorizează dispersia.

De asemenea prin fluidizarea circulației se va obține reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Plantarea de arbori cu capacitate mare de retenție a CO₂, în aliniament cu arterele de circulație vor avea rol de bariere naturale, în vederea reducerii impactului activității de transport asupra mediului.

Transport public

Reorganizarea sistemului de transport public local, înnoirea parcului auto, creșterea accesibilității la mijloacele de transport sunt acțiuni care vor conduce la încurajarea și dezvoltarea acestui tip de transport în defavoarea utilizării autoturismelor.

Achiziționarea de autobuze ecologice de transport local, modernizarea infrastructurii rutiere, utilizarea unor mijloace de transport care utilizează altă sursă de energie (electrice, hibride), va contribui la reducerea emisiilor (a concentrațiilor de poluanți în aer) și a zgomotului în interiorul zonei urbane.

Parcari

Asigurarea facilităților de parcare care să contribuie la fluidizarea circulației și reducerea

numărului de vehicule ce tranzitează orașul va avea ca rezultat reducerea nivelului de zgomot și a emisiilor de poluanți în atmosferă.

Facilități pietonale

Îmbunătățirea infrastructurii pietonale va încuraja mersul pe jos în defavoarea traficului cu autoturisme pe distanțe scurte, astfel încât se vor reduce efectele negative asupra mediului.

Facilități pentru bicicliști

Amenajarea de infrastructură care să permită deplasarea în condiții de siguranță cu bicicleta și amenajarea de locuri de parcare pentru aceste mijloace de transport va încuraja ciclismul în defavoarea deplasărilor cu autovehiculul personal pe distanțe scurte, care se desfașoară preponderent cu motorul rece, sursă a emisiilor crescute de poluanți în aer.

Vegetație/spații verzi

Proiectele propuse vor conduce la fluidizarea circulației cu efect direct asupra reducerii emisiilor de poluanți în atmosferă care ajung să se depună pe vegetație. Printre propunerile de proiecte se regăsește și plantarea de arbori cu capacitate mare de retenție a CO₂ în aliniament cu arterele de circulație, care vor avea rol de bariere naturale, în vederea reducerii impactului activității de transport asupra mediului.

În cazul propunerilor care implică efectuarea de lucrări de infrastructură se va avea în vedere ca suprafețele spațiilor verzi și numărul de arbori de aliniament să nu se reducă.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu;

La elaborarea PMUD pentru municipiul Arad s-a avut în vedere respectarea prevederilor:

- Hotararii Guvernului 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului MS nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igiena și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- Ordinului MS nr. 18/2008 privind aprobarea Normelor de igiena pentru transporturile de persoane;
- Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător;
- Strategiei Climatice de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030.

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;

Calitatea aerului

Implementarea proiectelor și măsurilor propuse prin PMUD pentru municipiul Arad va conduce la reducerea impactului negativ global al transportului asupra mediului, la creșterea siguranței circulației la nivelul arealului de studiu. Prin relocarea traficului greu ca urmare a variantei de ocolire pe latura SE, se va realiza translatarea efectelor negative din zona urbană (cartiere de locuințe, locuri de muncă) către zona periferică și reducerea riscurilor de accidente.

Proiectele și măsurile din domeniul managementului traficului vor avea ca rezultate eficientizarea circulației din punct de vedere al timpului petrecut în deplasare, reducerea opririlor și demarărilor successive generate în zonele cu probleme de trafic, operații care au asociate valori ridicate ale consumului de carburanți și în consecință valori ridicate ale emisiilor de poluanți și gaze cu efect de seră.

PMUD susține și direcționează spre utilizarea unor mijloace de transport nemotorizat (facilitățile pietonale și pentru bicicliști) și spre transportul public cu efect direct asupra reducerii emisiilor.

Nivelul de zgomot

Prin implementarea PMUD se va reduce numărul de autoturisme aflate în trafic, ca urmare a transferului către transportul public, cu bicicleta sau pietonal, rerutarea vehiculelor grele de

marfă pe traseul variantei de ocolire, se vor elimina blocajele și ambuteiajele și se va reduce nivelul de zgomot și vibrații.

Biodiversitatea

Implementarea PMUD pentru municipiul Arad va avea efect pozitiv direct asupra biodiversității din zona urbană prin diminuarea poluării asupra componentelor aer, apă, sol și a habitatelor și microhabitatelor urbane specifice (parcuri, spații verzi etc).

Patrimoniul cultural și istoric

La fazele de elaborare a documentațiilor tehnice aferente proiectelor propuse prin PMUD pentru municipiul Arad se va avea în vedere identificarea de soluții care să armonizeze din punct de vedere arhitectural cu peisajul natural local.

b) natura cumulativă a efectelor;

Planul de Mobilitate Urbana Durabila pentru municipiul Arad crează cadrul pentru proiecte și măsuri corespunzătoare tematicilor de mobilitate:

- Intervenții majore asupra rețelei stradale;
- Transportul public,
- Transport de marfă,
- Sisteme alternative de mobilitate,
- Managementul traficului,
- Zone cu nivel ridicat de complexitate,
- Structură intermodală și operațiuni urbanistice necesare,
- Aspecte instituționale

Proiectele de investiție și alte planuri care deriva din PMUD pot avea efect cumulativ dar acesta va fi redus având în vedere că PMUD reprezintă instrumentul de planificare strategică teritorială, acoperind o perioadă medie de timp -2016-2023.

Pentru ca efectul cumulativ să fie redus, proiectele viitoare propuse nu trebuie să fie realizate simultan ci se vor implementa pe orizontul de timp al PMUD.

c) natura transfrontieră a efectelor: nu este cazul;

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);

PMUD va furniza o strategie de îmbunătățire a calității transportului public, a transportului rutier (circulație și staționare), a transportului nemotorizat, a siguranței rutiere urbane.

PMUD va include Managementul mobilității și Sistemele Inteligente de Transport.

Implementarea propunerilor din plan va avea ca rezultat fluidizarea traficului rutier ceea ce va conduce la creșterea siguranței circulației și reducerea emisiilor de poluanți în aer și a nivelului de zgomot, cu impact pozitiv direct asupra sănătății umane.

Ameliorarea condițiilor de deplasare utilizând linii de circulație cu acces facil, crearea de legături în punctele intermodale, a unor noi linii de transport și noi legături vor contribui la îmbunătățirea factorilor care ar putea afecta sănătatea și creșterea siguranței.

De asemenea va crește accesibilitatea populației către anumite zone.

Asigurarea unor spații de parcare va avea un efect pozitiv direct asupra populației prin creșterea nivelului de siguranță și reducerea numărului de accidente.

Un alt proiect a cărui implementare va conduce la reducerea numărului de accidente este realizarea variantei de ocolire pe latura de SE, care va facilita impunerea restricțiilor privind accesul vehiculelor grele de marfă pe rețeaua stradală internă, reducând semnificativ riscul de producer a accidentelor de circulație

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);

Planul de Mobilitate Urbana Durabila a fost elaborat la nivelul teritoriului administrative al municipiului Arad.

PMUD sustine și direcționează spre utilizarea unor mijloace de transport mai puțin poluante sau nepoluante cu efect direct asupra locuitorilor prin reducerea emisiilor de poluanți în aer inclusiv a emisiilor cu efect de sera, a nivelului de zgomot, toate aceste beneficii ducând la o calitate mai bună a vieții.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural: nu este cazul.

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI ARAD

Str. Splaiul Mureș, FN, Loc. Arad,

E-mail: office@apmar.anpm.ro, Tel. 0257-280996, 0257-280331, Fax 0257-284767

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului: Prin implementarea Planului de Mobilitate Urbana Durabila va crește gradul de siguranță rutieră, se vor elimina zonele cu trafic intens, conducând la reducerea poluării aerului (inclusive a gazelor cu efect de seră), nivelului de zgomot și vibrațiilor

(iii) folosirea terenului în mod intensiv: nu este cazul

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protecție recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional: nu este cazul

Obligațiile titularului:

- **Toate investițiile care se vor realiza ca urmare a punerii în aplicare a PMUD pentru municipiul Arad se vor realiza fără diminuarea suprafețelor de spații verzi și numărului de arbori de aliniament din municipiu;**
- **Pentru fiecare dintre investițiile propuse în PMUD pentru municipiul Arad care va fi supusă unei aprobări de dezvoltare, concretizată prin autorizație de construire, titularul proiectului va solicita și obține actul administrativ/de reglementare emis de Agenția pentru Protecția Mediului Arad pentru acel proiect.**
- Extinderea transportului în comun prin introducerea de linii noi de autobuz sau completarea liniilor de tramvai cu linii de autobuz pentru deservirea obiectivelor de interes socio-economic - în special Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad precum și spre toate zonele industriale,
- Finalizarea investițiilor începute, destinate devierii traficului greu pe centura din partea de nord a municipiului: „Pasaj denivelat pe varianta de ocolire Arad, peste liniile CF Brad – CF Curtici – DJ 709 B”; „Pasaj denivelat peste CF Arad-București”;
- Finalizarea proiectelor inițiate pentru realizarea parcarilor colective în municipiul Arad, str. Vaslui-Frăției (zona 728-734) și în Zona străzii Zalău (bloc.527, 504, 535, 530, 528);
- Investițiile propuse în PMUD pentru municipiul Arad care au legătură cu apele de suprafață sau subterane vor fi supuse avizării de către AN Apele Române, pentru fiecare investiție în parte. Soluțiile ingineresti prevăzute pentru realizarea lucrărilor hidrotehnice vor fi astfel concepute încât să nu afecteze obiectivul general de protecție cantitativă și calitativă a apelor.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- anunțuri privind depunerea solicitării de obținere a avizului de mediu și de declanșare a etapei de încadrare a planului conform HG 1076/2004 au apărut în ziarul „ Aradul” din 26.08.2016 și 29.08.2016;

- anunțul privind decizia etapei de încadrare a apărut pe site-ul APM Arad în 07.10.2016 și în ziarul „Glasul Aradului” din 12.10.2016, fără a fi primite comentarii sau propuneri din partea publicului pentru reconsiderarea deciziei

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile **Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004** cu modificările și completările ulterioare.

DIRECTOR EXECUTIV
Dana Monica DĂNOIU



Șef serviciu A.A.A.,
Gabriela VESA

vs

Întocmit,
Adina ORĂȘAN,

Adina Orășan

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI ARAD

Str. Splaiul Mureș, FN, Loc. Arad,

E-mail: office@apmar.anpm.ro, Tel. 0257-280996, 0257-280331, Fax 0257-284767